

ДИСЦИПЛИНА: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа: П-230921

21.11.2024

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

Раздел 2. Права и свободы человека и гражданина.

Тема 2.3. Гражданство в Российской Федерации. Правовое положение иностранцев. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя (прочитать всё!). См. Приложение
2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).
(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

Понятие и признаки гражданства

Гражданство является важным элементом правового статуса личности, поскольку с ним связан объем прав, свобод и обязанностей и их гарантированная государственная защита. Более того, гражданство является не просто предпосылкой большого объема прав, свобод и обязанностей, но и устанавливает политические, социально-экономические связи человека с государством. Вполне очевидно, что, учитывая важность отношений гражданства в первую очередь для человека, во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. в ст. 15 закреплено право каждого человека на гражданство. В качестве нормы-принципа право на гражданство закреплено в пункте «а» ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве.

Право каждого индивида на гражданство также гарантируется пунктом «с» ст. 5 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. Данное право гарантирует человеку возможность на основе личного волеизъявления приобретать и прекращать гражданство, осуществлять выбор гражданства. В свою очередь, провозглашенное право требует от государства определить условия и порядок приобретения или прекращения человеком гражданства. Эта базовая норма регулирования права человека на гражданство нашла свое отражение в законодательстве многих стран.

В современной юридической науке и практике термин «гражданство» употребляется в трех значениях: как правовое состояние личности, как конституционно-правовой институт и как суверенное право государства.

Как правовое состояние личности понятие гражданства сформулировано в ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ (далее – Закон о гражданстве): **гражданство – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.** Исходя из определения, к числу важных признаков (характеристик) российского гражданства, отражающих его внутреннее содержание, следует отнести: а) устойчивость связи; б) наличие правовой связи между гражданином и государством; в) выражение связи в совокупности взаимных прав и обязанностей гражданина и государства.

Устойчивость гражданства означает, что гражданство существует постоянно, независимо от нахождения лица на территории государства гражданства или за его пределами. Так, согласно положениям п. 3 ст. 4 закона о гражданстве, проживание гражданина РФ за пределами РФ не прекращает его российского гражданства. Гражданство возникает и сохраняется с момента его приобретения в течение жизни или до его прекращения. Гражданам, находящимся за пределами страны, должны предоставляться защита и покровительство государства. Фактическое проживание гражданина на территории Российской Федерации или за ее пределами не влияет на гражданство. Так, Конституционный Суд РФ в одном из своих решений признал неконституционным п. «г» ст. 18 Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» в той части, в какой неопределенность его положений позволяет применять процедуру регистрации, т. е. приобретения российского гражданства, в отношении лиц, которые имеют на него право по рождению. Суд исходил из того, что признание их гражданства не требует от них каких-либо действий или вынесения о том какого-либо решения. Иначе говоря, такое признание не было обусловлено какими-либо предписанными актами гражданина и государства – сторон устойчивой политико-правовой связи, образующей гражданство. Поскольку продолжение этой связи не поставлено в зависимость от процедур признания гражданства, лицо нельзя считать не состоявшим в российском гражданстве или отказавшимся от него, даже если оно по ошибке либо вынужденно прошло процедуру регистрации, которая представляла собой способ приобретения, а не признания гражданства и которая не могла

прервать российское гражданство, если, конечно, лицо само не исключило возможность его продолжения (возобновления) при обстоятельствах, предусмотренных законом.

Правовую связь между гражданином и государством можно определить как длящееся отношение, основанное на праве, равноправными субъектами которого являются гражданин и государство в лице его органов. Это означает, что вопросы состояния в гражданстве, его приобретения, прекращения регулируются законодательством. Все отношения, возникающие в связи с гражданством, являются правовыми отношениями, они должны иметь в основе те или иные нормы законов и подзаконных актов. По этим же причинам отношения гражданства требуют юридического оформления, что выражается в документальном удостоверении гражданства каждого человека. Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом.

Следующей важной характеристикой гражданства является **наличие совокупности взаимных прав и обязанностей гражданина и государства**. Содержание отношений, связанных с гражданством, исходит из признания приоритета общечеловеческих ценностей, означает признание человека и государства равноправными и равнообязанными субъектами, наделенными взаимной ответственностью. При этом лицо наделяется комплексом прав и обязанностей, а государство принимает на себя обязательство оказывать правовую защиту. Таким образом, государство в лице своих органов и должностных лиц ответственно перед гражданами, а граждане, в свою очередь, ответственны перед государством.

В научной литературе высказывается точка зрения, согласно которой законодательное определение гражданства следует дополнить указанием на наличие, помимо прав и обязанностей, еще и взаимной ответственности государства и гражданина, поскольку «совокупность взаимных прав и обязанностей всегда порождает взаимную ответственность».

Важной особенностью гражданства является его политический характер, который означает связь гражданства с политическими правами, возможностью участия гражданина в управлении государством. Этот признак не отражен в законодательном определении гражданства, но это не должно умалять значение политической составляющей гражданства. Именно наличие политических прав отличает граждан от иных категорий лиц. О политической сущности гражданства свидетельствует тот факт, что все государства, в том числе и Российская Федерация, закрепляют в своих конституциях политические права, свободы и обязанности как принадлежащие исключительно их гражданам. Так, Конституция РФ 1993 г. в ч. 2 ст. 32 только за гражданами Российской Федерации признает право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдумах; в ст. 31 – право собираться мирно, без оружия; проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования; в ст. 33 – право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления.

Гражданство как конституционно-правовой институт конституционно-правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения гражданства и тесно связанные с ними вопросы: правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вопросы выдачи (экстрадиции) человека другому государству, а также предоставление политического убежища.

Содержание института гражданства можно определить как совокупность правовых норм, регулирующих специфическую группу общественных отношений по поводу связи индивида с государством, служащих основой правового состояния большей части населения страны. Институт гражданства составляют нормы Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, регулирующие отношения гражданства, действующие

федеральные законы по вопросам российского гражданства, иностранного гражданства и без гражданства, Гражданский и Семейный кодексы РФ, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, постановления Конституционного Суда РФ и ведомственные правовые акты.

Сложный по своему составу институт гражданства в Российской Федерации имеет отчетливо сформировавшуюся структуру, в которой можно выделить несколько элементов: 1) субъекты отношений гражданства, в качестве которых выступают государство в целом в лице своих органов, с одной стороны, и физические лица – с другой; 2) объекты отношений гражданства, т. е. общественные отношения, составляющие фактическое содержание таких правовых состояний, как отечественное гражданство (гражданство страны происхождения), иностранное гражданство, безгражданство, двойное гражданство и другие общественные отношения, характеризующие политико-правовые связи государства с человеком; 3) основания, т. е. законом установленные условия признания, приобретения, сохранения и прекращения гражданства; 4) порядок решения вопросов гражданства, т. е. система юридических процедур, с помощью и посредством которых юридически оформляются принимаемые по вопросам гражданства решения. В соответствии с действующим законодательством установлены два порядка решения вопросов о гражданстве – административный, когда субъектами решений являются исполнительные органы государства, и судебный (только через суд); 5) обжалование решений по вопросам о гражданстве.

Гражданство как суверенное право государства предполагает реальную возможность государства в одностороннем порядке регулировать отношения гражданства: 1) признать и законодательно закрепить право человека на гражданство; 2) своевременно и на законных основаниях разрешать вопросы признания, приобретения и прекращения гражданства конкретных лиц; 3) установить для граждан определенный объем основных прав, свобод и обязанностей на уровне международных стандартов; 4) защищать своих граждан и покровительствовать им; 5) право государства контролировать соблюдение гражданами установленных прав и обязанностей.

Гражданство в этом понимании прямо обусловлено наличием государственного суверенитета, что влечет невозможность существования собственного гражданства в несuverенных образованиях. В этом отношении проблема гражданства в федеративных государствах напрямую связана с дискуссией о наличии у субъектов федерации собственного суверенитета. С учетом практики Конституционного Суда РФ, субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, соответственно, в Российской Федерации действует принцип единого федерального гражданства. Закрепление отдельными республиками в составе России так называемого гражданства субъекта фактически означает всего лишь регистрацию по месту жительства в соответствующей республике.

Выделяют три основных подхода к определению правовой природы института гражданства.

Первый подход рассматривает гражданство как правовое состояние личности, что обусловлено длящимся характером правоотношения, возникающим с момента его приобретения. Данная точка зрения нашла множество последователей в юридическом научном сообществе.

Второй подход рассматривает гражданство как одно из субъективных прав человека. В данном случае содержанием гражданства будет выступать непосредственно связанная с гражданством группа прав, обязанностей и свобод. И. Е. Фарбер, определяя гражданство как особое субъективное право, считал, что оно состоит по меньшей мере из четырех правомочий: 1) каждый имеет право на гражданство; 2) гражданство есть право индивида на защиту его прав со стороны государства; 3) гражданство есть право пребывать на территории своего государства; 4) гражданство означает право на равенство перед законом.

Право человека, т. е. юридическое содержание гражданства в субъективном смысле, когда субъектом отношений гражданства выступает человек, находит свое выражение в таких внутренних полномочиях, как:

1) право человека иметь гражданство; причем по законодательству ряда государств, в том числе в России, разрешается иметь гражданство нескольких государств. В международно-правовых документах, в частности в ст. 15 (ч. 1) Всеобщей декларации прав человека ООН от 10 декабря 1948 г., каждому государству рекомендуется признавать право на гражданство за каждым человеком;

2) право человека изменить гражданство, включая право на выход из гражданства;

3) право человека в статусе гражданина в полном объеме реализовать конституционные права и свободы;

4) право человека в статусе гражданина на защиту со стороны своего государства;

5) право человека в статусе гражданина на покровительство со стороны материнского государства, когда он находится за пределами своей страны;

6) право человека в статусе гражданина на гарантированное обладание гражданством, что обеспечивается недопустимостью лишения гражданства;

7) обязанность человека в статусе гражданина соблюдать Конституцию и законы государства, гражданином которого он является.

Третий подход рассматривает гражданство как складывающееся между государством и личностью правовое отношение. Гражданство не следует объединять только с правоотношением между государством и лицом, так как данные субъекты и так находятся в определенной правовой связи, являющейся основанием для распространения юрисдикции государства на личность. Таким образом, гражданство представляет собой урегулированное нормами конституционного права конституционные правовые отношения.

В Российской Федерации допускается двойное (множественное) гражданство (ст. 62 Конституции РФ). Двойное (множественное) гражданство – это особое правовое состояние человека, при котором он одновременно обладает гражданством двух или более иностранных государств.

Необходимо уточнить статус лиц, имеющих не одно гражданство. Так, в Европейской конвенции о гражданстве употребляется дефиниция «множественное гражданство», означающая обладание одним и тем же лицом одновременно гражданством двух или более государств. В Европе есть государства, разрешающие множественное гражданство (например, Испания, Франция, которые поддерживают связи с населением государств – бывших колоний, заключая при этом двусторонние договоры). Другие страны (например, Армения, Литва, Румыния, Венгрия, Финляндия, Швеция) разрешают множественное гражданство при определенных условиях: этот статус большей частью получают лица этнического происхождения. В то же время есть ряд государств (например, Австрия, Дания, Германия, Беларусь, Россия), в которых множественное гражданство не признается.

В статье 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» законодатель дает следующее определение двойное гражданство – **это наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.**

В соответствии с Конституцией РФ гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ. При этом согласно ст. 6 закона о гражданстве гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором либо федеральным законом.

Указанное позволяет сделать вывод, что гражданин РФ признается имеющим двойное гражданство лишь при условии, что с государством его второго гражданства

имеется международное соглашение. Если же гражданин РФ получил гражданство государства, с которым Российская Федерация не заключала международных договоров по вопросам двойного гражданства, то он будет считаться приобретшим второе гражданство иностранного государства и рассматриваться на территории РФ только как гражданин РФ. В настоящее время действует только один международный договор по вопросам двойного гражданства – Договор между РФ и республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 07.09.1995 года. До 2015 года было аналогичное соглашение с Туркменистаном.

Принципы гражданства

Принципы гражданства – это руководящие идеи, характеризующие содержание гражданства, его сущность и назначение. Их основная цель – формирование общих исходных начал правового регулирования всех отношений гражданства, а также создание основ взаимосвязей элементов его содержания. Соответственно, основополагающая роль принципов гражданства заключается в том, что все другие нормы, регулирующие отношения гражданства РФ, и принимаемые решения должны соответствовать им.

Основные принципы и правила гражданства закреплены в ст. 6, 19, 61, 62, 71 Конституции РФ и ст. 4 закона о гражданстве «Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации».

Анализ законодательства о гражданстве позволяет выделить следующие принципы и правила гражданства РФ:

– **единое гражданство.** Данный принцип означает, что в Российской Федерации установлено единое гражданство для лиц, получивших его в порядке, установленном законом. Провозглашение единого гражданства связано с федеративным устройством Российской Федерации и, как следствие, наличием в его составе государственно-подобных образований – субъектов, что придает настоящему принципу особую важность в теоретическом и практическом

важность принципа усиливается тем обстоятельством, что с принятием Конституции РФ республиканское гражданство было исключено и отнесено п. "в" ч. 1 ст. 71 к исключительному ведению федерального уровня. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 в ч. 2 ст. 2 к этому времени сохранил двухуровневую систему гражданства, которая, начиная с Договора об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., была традиционным атрибутом союзных государственно-территориальных отношений.

Несогласованность Закона РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 с Конституцией РФ способствовала республикам Российской Федерации в их стремлении к суверенизации свободно интерпретировать положения настоящих актов и расширить относительно Конституции РФ свои полномочия в сфере гражданства. Гражданство республик Российской Федерации большинством из них стало трактоваться как двойное гражданство и закреплялось по принципу обратного порядка действия нормы. К примеру, в ст. 11 Конституции Дагестана было установлено: «Каждый гражданин Республики Дагестан одновременно является и гражданином Российской Федерации».

В свою очередь, это вызвало противоречие положению ч. 1 ст. 5 Конституции РФ о равноправии субъектов РФ, что потребовало бы признание права «регионального» гражданства не только за республиками в составе Российской Федерации, но и за другими субъектами РФ. Кроме того, провозглашение гражданства субъектов Российской Федерации не соответствовало ст. ст. 15, 71 Конституции РФ.

Таким образом, от республик требовалось устранение всех имеющихся в их законодательстве несоответствий. Однако из-за оставшейся неопределенности лишь незначительная часть республик пошла на приведение своего законодательства в соответствие с федеральным правовым регулированием (Адыгея, Бурятия, Коми,

Северная Осетия-Алания, Тыва, Удмуртия). Это требовало окончательного решения вопроса о существовании республиканского гражданства, которое было достигнуто принятием закона о гражданстве 2002 г., исключившего положение о гражданстве республик.;

– **равное гражданство.** Данный принцип означает, что гражданство РФ одинаково для всех лиц, получивших его в установленном законом порядке. Равенство гражданства дополнено конституционным положением ч. 2 ст. 6 об обладании каждым гражданином Российской Федерации на ее территории всеми правами и свободами и несении равных обязанностей, предусмотренных Конституцией РФ. Содержанием принципа равного гражданства является запрет на деление граждан по объему прав на «природных», «натурализованных», «реинтегрированных» или «оптированных», существование которых возможно в соответствии с существующими основаниями приобретения гражданства;

– **сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за ее пределами.** Настоящий принцип основывается на естественном праве человека свободно избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы государства и беспрепятственно возвращаться в государство гражданства, получившим, в свою очередь, закрепление в ч. 2 ст. 27 Конституции РФ и дальнейшее развитие в Федеральном законе от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». В целях подтверждения лицом своей принадлежности к гражданству, в случаях выезда из РФ, обязательным условием, в соответствии со ст. 7 закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ является получение лицом заграничного паспорта (старого или нового биометрического образца).

Экстерриториальность российского гражданства обусловлена отмеченными ранее свойствами отношения гражданства: непрерывностью и бессрочностью, предполагающими невосприимчивость связи российского гражданина со своим государством к государственной границе и изменению места жительства. На это также было указано Конституционным Судом РФ в Постановлении от 16 мая 1996 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова», где было отмечено, что граждане не утрачивают российского гражданства в силу одного только факта проживания за пределами РФ.

Таким образом, российские граждане имеют возможность постоянного проживания как в Российской Федерации, так и за ее пределами, выезда из российского государства и возвращения, не утрачивая российского гражданства. Такой подход является более либеральным по сравнению с международными стандартами и законодательством других стран. Например, п. «е» ч. 1 ст. 7 Европейской конвенции о гражданстве допускает лишение гражданства по причине отсутствия реальной связи между государством и гражданином, постоянно проживающим за границей;

– **невозможность лишения гражданства РФ или права изменить.** Из данного принципа следует, что государство в одностороннем порядке не вправе принимать акты о лишении лица гражданства. Основанием прекращения гражданства является добровольное волеизъявление лица о выходе из гражданства. Положение о недопустимости лишения гражданства исходит из двухстороннего характера отношений гражданства, возникающим между государством и лицом, который предполагает недопустимость прекращения данной связи без взаимного согласия обеих сторон. Так, согласно ст. 19 закона о гражданстве выход из российского гражданства лица, проживающего на территории РФ, осуществляется *на основании его добровольного волеизъявления.*

Принцип невозможности лишения гражданина РФ своего гражданства или права изменить его направлен на предоставление гражданину полной свободы в решении вопросов собственного гражданства и тем самым на обеспечение его права свободно осуществлять свои права и свободы, без боязни утратить гражданство. При этом свобода

гражданства не исключает возможности приобретения гражданства другого государства либо прекращения гражданства вообще. Последнее может быть реализовано путем выхода из гражданства РФ или выбора гражданства, что качественно отличает его от лишения гражданства, представляющего одностороннее, инициируемое государством и не учитывающее волеизъявление гражданина действие.

– **недопустимость высылки за пределы РФ и выдачи российского гражданина иностранному государству.** Запрет высылки граждан РФ корреспондирует с положением ч. 2 ст. 27 Конституции РФ, предоставляющим возможность каждому человеку свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право российского гражданина беспрепятственно возвращаться на ее территорию, что, в свою очередь, соответствует ч. 2 ст. 13 Всеобщей декларации прав человека (от 10 декабря 1948 г.), устанавливающей право каждого «покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

Важность этих положений определяется тем, что на них основывается регулирование всех отношений, связанных с нахождением и перемещением граждан и лиц без гражданства, применение мер административного характера. Последнее, например, проявляется в допустимости административного выдворения за пределы Российской Федерации только в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства (ст. 3.1 КоАП РФ).

Особое место занимает запрет *на выдачу российских граждан другому государству*. Под выдачей (экстрадицией) принято понимать выдачу одним государством другому лица для привлечения к уголовной ответственности. Согласно правилам, закрепленным ч. 1 ст. 61 Конституции, гражданин России не может быть выдан другому государству.

Ограничивая роль государства в отношениях гражданства, запрет на выдачу российских граждан другому государству определяет несвязанность российского гражданства с мерами наказания за противоправные деяния и тем самым защищает российских граждан от уголовного преследования по законодательству иностранных государств.

Запрет выдачи российских граждан иностранному государству также содержится в ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Уголовного кодекса РФ и п. 1 ч. 1 ст. 464 Уголовно-процессуального кодекса РФ и соответствует международным стандартам, в частности, Европейской конвенции о выдаче ETS № 024 (Париж, 13 декабря 1957 г.), Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам ETS № 030 (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) и Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.), а также присутствует в международных договорах Российской Федерации о правовой помощи.

В случае совершения российскими гражданами преступлений на территории другого государства они подлежат ответственности по российскому уголовному законодательству, при этом согласно ч. 1 ст. 12 Уголовного кодекса РФ наказание не может превышать верхнего предела санкции, предусмотренной законом этого государства. Наступление уголовной ответственности предусмотрено при соблюдении следующих условий: 1) если в государстве, на территории которого было совершено деяние, оно признано преступлением. Обращаем внимание на то, что наказуемость деяния определяется по закону той страны, на территории которой оно было совершено; 2) если гражданин не был осужден на территории ино- странного государства по законам этого государства. Еще одна деталь: размер наказания за одно и то же преступление в России и в иностранном государстве может быть различным. Однако вне зависимости от его размера и тяжести действует принцип запрещения двойного наказания за одно и то же деяние.

– **принцип защиты и покровительства граждан, находящихся за пределами Российской Федерации.** Данный конституционный принцип также отражен в ч. 1 ст. 7 закона о гражданстве. В ч. 2 ст. 7 закона о гражданстве устанавливается уже гарантии

реализации указанного принципа. Данные гарантии выражаются в форме определенных действий со стороны органов государственной власти. Именно органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами РФ и их должностные лица, обязаны обеспечивать возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными международными и внутринациональными нормами, иметь возможность защищать их права и интересы.

Покровительство оказывается в тех случаях, когда гражданин РФ оказывается в сложной жизненной ситуации, которая не связана с нарушением его прав. В отличие от покровительства, защита необходима при нарушении его прав, интересов и свобод. Защита и покровительство российским гражданам, находящимся за пределами территории РФ (на территории иностранного государства, в открытом море и т. д.) должны оказываться во всех случаях.

Защиту и покровительство своим гражданам, находящимся за рубежом, Российская Федерация может оказывать путем консультаций, содействия в помещении в лечебное учреждение, оказания в исключительных случаях материальной помощи и др. Вместе с тем следует иметь в виду, что государство не обязано возмещать убытки, понесенные его гражданами за рубежом вследствие их действий. За эти действия оно ответственности не несет.;

– поощрение приобретения гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории РФ. Согласно ч. 3 ст. 62 Конституции РФ лица без гражданства, т. е. лица, которые не являются гражданами РФ и не имеют доказательства наличия гражданства иностранного государства, пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных международными договорами или федеральным законом.

Россия поощряет приобретение гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе и граждан бывшего СССР. Так, согласно п. «б» ч. 1 ст. 14 закона о гражданстве лица без гражданства, проживающие (проживавшие) в государствах, ранее входивших в состав СССР, но не получивших гражданство этих государств, предусмотрен упрощенный порядок приема в гражданство РФ, при наличии у такой категории граждан вида на жительство. Данный принцип предполагает предоставление различных преференций в приобретении гражданства лицам без гражданства, выражающихся, например, п. «в» ч. 2 ст. 13, который освобождает от некоторых условий приема в гражданство Российской Федерации.

Целью правового закрепления данного принципа является, прежде всего, обеспечения равенства всех лиц, которые проживают в Российской Федерации, посредством принятия в гражданство;

– запрет обратной силы закона. Согласно принципу, закрепленному в ч. 7 ст. 4 закона о гражданстве, определение наличия у лица гражданства Российской Федерации либо в прошлом СССР, следует на основании законодательных актов РФ, РСФСР или СССР, их международных договоров, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Наличие настоящего принципа существенно изменяет решение вопросов гражданства Российской Федерации и требует от органов, их решающих, подробного изучения всех обстоятельств дела лица, обратившегося с вопросом о гражданстве, а также знаний правового регулирования вопросов гражданства СССР и РСФСР. Так, например, лица, родившиеся на территории Крыма до 26 апреля 1954 г., являются российскими гражданами (за исключением вышедших из российского гражданства по собственной инициативе), в связи с нахождением Крыма до данной даты в составе РСФСР.

Моментом наступления обязательств, обуславливающих наличие у конкретного лица гражданства РФ, является день вступления в юридическую силу закона о гражданстве – 1 июля 2002 г.